

U.G.C.F.S.H.

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il vigente Statuto di Ateneo;
- VISTO** il vigente Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
- VISTA** la nota prot. n. 37561 del 06/05/2020 con la quale il Dirigente della Ripartizione Attività Contrattuale ha manifestato l'interesse ad aderire al progetto formativo del Coinfo denominato "**UNICONTRACT**" relativo ad entrambi gli appuntamenti che saranno organizzati dallo stesso (...);
- VISTE** le note prot. n. 37898 dell'07/05/2020 e n. 38164 dell'08/05/2020 con le quali, in relazione alla citata richiesta (nota prot. n. 37561 del 06/05/2020) di adesione alla Comunità professionale "**UNICONTRACT**" – anno 2020, l'Ufficio Formazione e la Ripartizione Organizzazione e Sviluppo hanno attestato che:
- *"i temi e le problematiche che saranno trattati nell'ambito dell'iniziativa in oggetto sono senz'altro coerenti con le esigenze formative relative all' area a rischio corruzione in cui opera la Ripartizione Attività contrattuale (cfr. area B del PTPCT 2020/2022)"*
- *"il corrispettivo richiesto per l'adesione alla comunità professionale (...) potrà quindi gravare sui fondi per la **formazione OBBLIGATORIA** del personale";*
- VISTA** l'email del 29/09/2020, in corso di acquisizione al protocollo di Ateneo, con la quale il Capo dell'Ufficio Formazione ha comunicato: *"tenuto conto che lo sconto del 10% è previsto in caso di adesione a 3 comunità professionali, (...), occorre far riferimento alla data dei provvedimenti di affidamento e, pertanto, fissare in:*
- *euro 2.500 il corrispettivo per il primo e secondo affidamento in ordine cronologico,*
- *euro 1.750 il corrispettivo per il terzo affidamento in ordine cronologico, per un totale di Euro 6.750 (7.500 decurtato del 10%)"*;
- VISTO** l'articolo 26 della legge 488/1999, nonché l'art. 1, comma 449 della legge 296/2006;
- TENUTO CONTO** che il Dirigente della Ripartizione Attività Contrattuale con la sopracitata nota prot. n. 37561 del 06/05/2020 ha comunicato, tra l'altro, l'assenza sul mercato di analoghe iniziative;
- VISTI** gli artt. 5 e 192 del D. lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 7 denominate *«Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»*;

RITENUTO

possibile garantire l'esigenza manifestata attraverso l'affidamento al Consorzio CO.IN.FO. del predetto servizio, mediante ricorso all'istituto dell'in house providing, ai sensi dell'articolo 5 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che dispone: - al comma 1, che *"(...) un appalto pubblico (...) aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice (...) a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante (...); c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata; - al comma 4, che "un'amministrazione aggiudicatrice (...) può aggiudicare un appalto pubblico (...) senza applicare il presente codice qualora ricorrano le condizioni di cui al comma 1, anche in caso di controllo congiunto"; - al comma 5, che "le amministrazioni aggiudicatrici (...) esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti (...); b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica; c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti";*

VISTO

lo Statuto consortile, pubblicato sul sito del Consorzio, dal quale si evince che la composizione e le caratteristiche dell'attività del Co.IN.FO. manifestano la ricorrenza delle condizioni sopra illustrate, necessarie per invocare l'istituto dell'in house providing, in quanto, ai sensi dello stesso:

- a) *"Il Consorzio si intende operante al momento della sottoscrizione dell'atto costitutivo da parte delle Università proponenti. Successivamente possono entrare a far parte del Consorzio altre Università dietro formale richiesta all'Assemblea che ne fisserà le modalità";*
- b) tutti gli organi del Consorzio (Assemblea, Comitato Tecnico scientifico, Presidente; Giunta, Collegio dei Revisori, Direttore) sono composti da rappresentanti dei Consorziati o da soggetti dagli stessi nominati;
- c) *"il Consorzio progetta, promuove e realizza attività di formazione, apprendimento permanente e ricerca per le Università, per la comunità internazionale, per l'istituzione U.E. e per altri organismi pubblici e privati, nazionali e internazionali" e "Le attività e le ricerche di cui al precedente comma sono da considerarsi servizi di interesse generale e svolti come autoproduzione di servizi strumentali ai consorziati nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale" con la precisazione che "Il CO.IN.FO. assicura il rispetto delle soglie previste dall'ordinamento vigente in materia di fatturato proveniente da attività e servizi resi in favore dei consorziati e che la produzione ulteriore rispetto ai limiti previsti dalla*

legge ha carattere marginale (inferiore al 20% del fatturato) ed è finalizzata a conseguire economie di scala, innovazione dei processi e servizi e/o recupero di efficienza sul complesso dell'attività principale”;

RILEVATO

con riferimento al requisito di cui al sopra citato art. 5, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 che, dalla documentazione trasmessa dal Consorzio con PEC del 19/11/2018, acquisita al protocollo di Ateneo n. 110633 del 21/11/2018 e con email del 03/06/2019, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 58565 del 05/06/2019, nonché con PEC del 18/06/2020, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 49567 del 19/06/2020, la quota di fatturato per attività rese a favore dei consorziati ammonta all'80% per l'anno 2017, all'80% per l'anno 2018 ed all'80% per l'anno 2019;

VISTO

che l'art 192 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. prevede:

- al comma 1, che presso l'ANAC è istituito un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house e che l'iscrizione nello stesso avviene a domanda, all'esito del riscontro dell'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri di cui alle citate Linee Guida;
- al comma 2 che ai fini dell'affidamento diretto *“di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza”, l'Amministrazione effettui “preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house (...) dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità”;*

VISTA

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 79129 del 07/08/2018 con la quale il CO.IN.FO. rappresentava all'Ateneo quanto segue: *“la domanda di iscrizione del Co.In.Fo. all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house sarà inviata nei primi giorni di settembre dall'Università degli Studi di Torino – Università Capofila”;*

VISTA

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 84993 del 14/09/2018, con la quale il CO.IN.FO., facendo seguito alla precedente comunicazione, rappresentava a tutte le Università quanto segue: *“in data 10/09/2018, con numero di protocollo 0074710, è stata presentata all'ANAC la domanda di iscrizione di codesto Consorzio nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house”;*

VISTA

la PEC del 26/11/2018, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 113788 del 29/11/2018, con la quale il CO.IN.FO., in riscontro alla nota prot. n. 111614 del 23/11/2018 dell'Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia, ha trasmesso copia della domanda di iscrizione nel sopra citato elenco, presentata dall'Università di Torino, nella quale, alle pagine 2 e 3, dove sono elencate ed espressamente qualificate quali “controllanti”, tutte le Università consorziate, figura anche l'Università degli Studi di Napoli Federico II;

CONSIDERATO che, da una verifica effettuata dall'Ufficio risulta che, alla data di predisposizione del presente provvedimento, è in corso l'attività istruttoria da parte dell'ANAC avviata in data 24/09/2020;

CONSIDERATO che come dettagliatamente riferito e motivato *dal Dirigente* della Ripartizione Attività Contrattuale nella citata nota prot. 37561 del 06/05/2020 in ordine all'offerta formativa proposta dal Co.In.Fo:

- **"a) per quanto riguarda l'onere economico da sostenersi da parte dell'Ateneo (...)** *il corrispettivo risulta congruo e decisamente vantaggioso rispetto a quello che andrebbe erogato per la partecipazione a corsi di formazione in materia organizzati da soggetti che operano sul mercato, atteso che detto corrispettivo remunera, sostanzialmente, la partecipazione complessivamente, ad oltre 10 giornate (...) e l'utile servizio aggiuntivo consistente nella possibilità, riconosciuta ai partecipanti, di sottoporre all'esame dei docenti, prima dell'avvio di ogni corso di formazione, quesiti e casi specifici, attinenti gli argomenti oggetto di trattazione, che saranno poi oggetto di discussione in aula. A ciò si aggiunga che il pagamento del corrispettivo dà comunque diritto allo sconto del 50% della quota individuale di iscrizione per le ulteriori partecipazioni";*

- **"b) non sono state rinvenute sul mercato analoghe iniziative,** *nella misura in cui il Progetto UNICONTRACT non si esaurisce nell'erogazione di un corso di formazione ma reca una impostazione formativa connotata di una sua specificità. Tale specificità deriva, in particolare, dal fatto che l'intera iniziativa ha come scopo quello di creare una "rete permanente" quale strumento indispensabile per scambiare opinioni, pareri, decisioni e adottare comportamenti condivisi a fronte di casistiche simili, puntando ad assicurare la crescita professionale del personale attraverso la creazione ed il rafforzamento di "Comunità di pratiche". Peraltro, sotto lo specifico punto di vista dei temi trattati, l'offerta proposta - oltre a comprendere le molteplici novità che il legislatore ha già preannunciato per il settore (fra le quali spicca quella della emanazione del nuovo Regolamento di attuazione del codice dei contratti pubblici, che prenderà il posto delle Linee Guida Anac) include approfondimenti su aspetti della contrattualistica pubblica che attengono a tutte le diverse fasi del processo di approvvigionamento: dalla fase della programmazione degli acquisti, a quella di predisposizione del bando, a quella della valutazione delle offerte e a quella prettamente esecutiva. Inoltre, è evidente l'approccio innovativo dell'impostazione formativa proposta, nella misura in cui, nell'ambito dei temi trattati, viene evidenziato anche l'aspetto relativo ad eventuali novità ipotizzate alla luce della cronaca politica e parlamentare, quali l'introduzione del controllo preventivo di legittimità da parte della Corte dei conti sugli atti di aggiudicazione e le varianti dei contratti pubblici"*

"c) la partecipazione al corso comporta indubbi benefici, *in quanto la partecipazione alla Comunità pratica consente, in corso d'anno, anche al di fuori degli incontri formativi, una condivisione tra i partecipanti dei vari Atenei di documentazione ed aggiornamenti in ordine ai temi trattati. Inoltre, sussiste l'indubbio beneficio, derivante dalla possibilità (evidenziata sub a) riconosciuta ai partecipanti, di sottoporre all'esame dei docenti, prima dell'avvio di ogni corso di formazione, quesiti e casi specifici attinenti gli argomenti oggetto di trattazione, che saranno poi oggetto di trattazione in aula. Ciò consentirà agli interessati di adottare*

soluzioni idonee alle problematiche che nascono da fattispecie concrete, con positive ricadute immediate sulle attività lavorative quotidiane degli operatori delle istituzioni universitarie”;

*“d) i predetti **benefici** sono rafforzati – in termini di **socialità** – proprio dalla possibilità di confronto tra le esperienze degli Atenei partecipanti, con conseguente possibilità di addivenire a soluzioni condivise in relazione a tematiche di comune interesse”;*

*“e) oltre a quanto sopra rappresentato in ordine alla congruità economica dell’offerta, il **vantaggio dell’adesione all’iniziativa – in termini di efficienza, economicità ed ottimale impiego delle risorse pubbliche** - è accresciuto dal fatto che il primo incontro si terrà tramite webinar in diretta streaming, con la conseguenza che – a fronte del soddisfacimento dell’esigenza formativa - non vengono sostenuti costi di trasferta per i partecipanti e che la qualità del servizio è confermata dalla presenza di esperti qualificati”;*

*“f) la **qualità del servizio** è confermata dal fatto che il Coordinamento Scientifico è affidato un magistrato della Corte dei Conti presso la Procura di Roma ed al Direttore Generale dell’Università degli Studi di Torino e dal fatto che il Progetto è calato nel contesto universitario, delle cui specificità organizzative tiene conto”;*

TENUTO CONTO come rappresentato dalla Ripartizione Attività Contrattuale con la predetta nota prot. n. 37561 del 06/05/2020, che per la partecipazione al primo incontro formativo organizzato per il 20, 21 e 22 maggio di n. 5 unità di personale, *“l’onere economico da sostenersi da parte dell’Ateneo è integralmente coperto dal costo di adesione al Progetto UNICONTRACT, in quanto il COINFO, in considerazione dell’emergenza COVID-19, nel primo semestre di adesione, per le Università associate ad UniCONTRACT, ha rappresentato che l’adesione consente ulteriori 2 partecipazioni gratuite (oltre alle 3 partecipazioni come da adesione annuale)”;*

CONSIDERATO che, come rappresentato dal Capo dell’Ufficio Formazione con la sopracitata email del 29/09/2020, in corso di acquisizione al protocollo di Ateneo: *“tenuto conto che lo sconto del 10% è previsto in caso di adesione a 3 comunità professionali, (...), occorre far riferimento alla data dei provvedimenti di affidamento e, pertanto, fissare in: (...) - euro 1.750 il corrispettivo per il terzo affidamento in ordine cronologico (...)”* e che, l’adesione alla Comunità professionale UNICONTRACT - ColnFo - Proposta di adesione anno 2020 *“potrà quindi gravare sui fondi per la **formazione OBBLIGATORIA** del personale”*, come rappresentato dal citato Ufficio dalla Ripartizione Organizzazione e Sviluppo nelle sopracitate note prot. n. 37898 dell’07/05/2020 e n. 38164 dell’08/05/2020;

VISTE le dichiarazioni rese dal Dirigente della Ripartizione Attività Contrattuale, dal Capo dell’Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia Comunitaria e dalle unità di personale addette alla procedura di gara in data 28/09/2020 assunte al protocollo di Ateneo con n. 77958 del 02/10/2020, in osservanza di quanto previsto dal vigente PTPCT (COD ID B12);

DECRETA

di autorizzare:

- l'affidamento relativo all'adesione all'iniziativa denominata "Progetto Comunità professionale UNICONTRACT - Anno 2020" - mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing* - al CO.IN.FO – Consorzio Interuniversitario sulla formazione - per un importo complessivo pari ad Euro 1.750,00 (Iva esente a norma di legge) che potrà gravare sui fondi stanziati per la formazione obbligatoria del personale;
- il relativo impegno di spesa.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Francesco Bello

Ripartizione: *Attività Contrattuale*
Il Dirigente: *Dott.ssa Rossella Maio*
Unità organizzativa responsabile della procedura di affidamento: *Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia Comunitaria*
Responsabile: *Dott.ssa Francesca D'Oriano, Capo dell'Ufficio.*
DP

Per la copertura economico-finanziaria:

Budget Economico – Esercizio Finanziario ~~XXXX~~ 2020

N. Vincolo di Budget	Codice Conto	Descrizione Conto	Importo	Limite di spesa (media costi di competenza del triennio 2016-2018)	Costi di competenza alla data del 09/10/2020... (come desunti dal Bilancio di verifica a sezioni contrapposte)
COAN 73566	CA.04.41.06.02.04	Formazione del personale	1.750,00	74.499,57	48.270,55

Ripartizione Bilancio, Finanza e Sviluppo

Il Dirigente della Ripartizione: dott.ssa Colomba Tufano

Unità organizzativa responsabile: UFFICIO CONTABILITA' AREA 2

Il Capo dell'Ufficio: DOTTSSA CATERINA FERRONE

L'addetto: DOTTSSA FLORA PARENTE